

Mario César Ponte

El Pacto Social de 1973

Una experiencia de concertación
política, social y económica

Índice

AGRADECIMIENTOS	7
PRÓLOGO	9
INTRODUCCIÓN.....	13
Justificación.....	13
Marco teórico.....	14
Perspectiva teórico-metodológica e hipótesis de trabajo	15
Objetivos	16
Estructura	17
Estado de la cuestión	19
CAPÍTULO I	
El Pacto Social	23
La Hora del Pueblo.....	29
La apertura política. Negociaciones y acuerdos políticos	31
Las Pautas Programáticas	34
La apertura electoral	
El retorno del peronismo al gobierno ¿y al poder?	36
El Pacto Social. Concertación política, económica y social	39
CAPÍTULO II	
El programa económico.....	41
La herencia recibida: crisis económica y expectativa social	42
El plan Gelbard. Programa económico	43
El equipo económico. Funcionarios y trayectorias	
técnico-burocráticas	49
Políticas públicas y proyectos productivos.....	52
Política agraria, energética e industrial	54
Logros iniciales del Pacto Social.....	58

CAPÍTULO III

El Plan Trienal para la Reconstrucción y la Liberación Nacional (1974-1977).....	61
Reconstrucción y Liberación: desarrollo e independencia	62
Industrialización y federalismo económico	68
El legado de un proyecto trunco.....	71

CAPÍTULO IV

El ocaso del Pacto Social.....	75
Factores económicos que erosionaron el programa económico.....	76
La crisis del petróleo y el agravamiento de las condiciones económicas.....	79
Violencia política, violencias del Estado y puja distributiva	80
La muerte de Perón y la disolución de la coalición político-electoral	82
El cerco sobre el equipo económico. El poder detrás del trono	86
El abandono del programa económico.....	89
Olvido y negación del Pacto Social	90
El valor histórico del Pacto Social	91

CONSIDERACIONES FINALES	95
-------------------------------	----

EPÍLOGO

El Pacto Social: el hecho maldito en el país burgués.....	101
El país de las antinomias y la falta de consenso político y social	101
El Pacto Social El proyecto olvidado	103
La (im)posibilidad de un nuevo Pacto Social	105

BIBLIOGRAFÍA.....	109
-------------------	-----

AGRADECIMIENTOS

El presente trabajo es el resultado de años de elaboración y reelaboración sobre un tema que captó mi atención en el marco de las Jornadas de Historia del IES N° 1 “Dra. Alicia Moreau de Justo”, donde presenté una ponencia en los años 2013-2014, y continué investigando hasta la actualidad. En su etapa de elaboración final y en formato de tesina contó con la ayuda, colaboración y lectura de mi tutora María Lucia Abbattista, que me aconsejó amablemente lecturas, formatos, capítulos, recortes, sintaxis y metodología de la misma.

El agradecimiento también es para los docentes de la carrera de Licenciatura en Historia (Ciclo de Complementación Curricular) de la Universidad Nacional de Quilmes, quienes influyeron en mi formación académica y personal, y a los colegas, compañeros y amigos que hicieron más amenas las cursadas y el tránsito hasta esta etapa final.

A mis compañeros del profesorado y del grupo de estudios del IES N° 1 “Dra. Alicia Moreau de Justo”, y en especial a nuestra coordinadora Francis La Greca (excelente docente y mejor persona), por su apoyo a través de los años, sin cuyo estímulo no estaría redactando estas líneas.

Una mención aparte merecen mis amigos y compañeros docentes, que me recomendaron lecturas e incentivaron a superar mis primeras versiones. En especial a Juan José Guthux y Pablo Daniel Weinstock. También a los entrevistados, en primer lugar al doctor en Economía Carlos Leyba, quien con su libro sobre el tercer gobierno peronista y una amable entrevista virtual respondió a mis inquietudes e interrogantes; abriendo y cerrando esta investigación.

Una última dedicatoria especial a la memoria de mis padres, trabajadores, cinéfilos y con un interés especial por la historia y la cultura; a mis amigos y hermanos de la vida, a la educación pública, y a todos aquellos que desean y trabajan por una sociedad más justa, libre y soberana.

Prólogo

Este prólogo fue escrito en el contexto de la transición entre el gobierno saliente del Frente de Todos (FdT) de Alberto Fernández y Cristina Fernández de Kirchner y el gobierno electo de La Libertad Avanza (LLA) liderado por Javier Milei y Victoria Villarruel, que contó con el apoyo político, electoral y financiero de Juntos por el Cambio (JxC), y de sus líderes partidarios, Mauricio Macri y Patricia Bullrich. Como señalaba un reciente artículo de *Página 12*¹, estamos en la antesala del cuarto proceso neoliberal en los últimos cincuenta años, con la ostensible diferencia de que el candidato electo pregonó un necesario ajuste fiscal y recortes del gasto público, cuyas consecuencias negativas para los asalariados y otros sectores populares son suficientemente conocidas, y aun así fue votado por casi quince millones de personas a lo largo y a lo ancho del país.

La mención es solamente para contraponerla al contexto de la elección del tema que se desarrolla en este libro, el que cobró nuevos bríos a partir del año 2019 con el llamado a la Reconstrucción Nacional por parte de la ex presidenta Cristina Fernández de Kirchner y concluyó con la enorme decepción del resultado electoral del ballottage del domingo 19 de noviembre de 2023, en el que resultó triunfante el candidato libertario. Es que un gobierno atravesado por la crisis económica generada por el mega endeudamiento de la administración de Mauricio Macri (2015-2019), la cuarentena en el marco de la pandemia del COVID-19 (2020-2021), la guerra entre Ucrania y Rusia (2022), y la sequía del Niño (2022-2023) generó una profundización negativa de todos los indicadores económicos y sociales, principalmente la inflación y la pobreza.

Al margen de la explicación de las causales de esa crisis, que excede los límites y pretensiones de estas líneas, es necesario mencionar la alta polarización política que atravesó el gobierno del FdT, incluyendo

1. Ruzinbal, Diego: "El cuarto experimento neoliberal argentino" diario *Página 12*, 14 de enero de 2024.

las movilizaciones realizadas durante el Aislamiento Sanitario Público Obligatorio (ASPO) de 2020-2021, en las que se presenciaron grotescas escenas: guillotinas y bolsas mortuorias frente a la Casa Rosada, amenazas de muerte y un intento de magnicidio en la persona de la vicepresidenta Cristina Fernández de Kirchner. Esta polarización política, sumada a la inacción de un gobierno sin capacidad de respuesta a los problemas de la ciudadanía, sobre todo de los sectores más vulnerables (niños, niñas y adolescentes; desempleados; trabajadores precarizados y jubilados y pensionados), favoreció a la candidatura de Javier Milei a la presidencia de la República, como alternativa de gobierno.

El panorama era muy distinto, como señale antes, al que me llevó a escribir este trabajo en los años 2019 a 2023, con mayor fluidez y profundidad en los últimos dos años, atravesados por la crisis social y económica que todos conocemos. Aun así, creo que tiene una importancia clave para iluminar procesos de concertación en climas hostiles y críticos de nuestra historia. El Plan Trienal para la Reconstrucción y la Liberación Nacional, por ejemplo, que buscaba descentralizar la población y la producción industrial, evitando las migraciones internas y brindando el acceso de servicios básicos y universales a las provincias más postergadas. Contrariamente a aquel proyecto, nuestro país padece una concentración demográfica alarmante, a lo que se agrega una extrema polarización social iniciada durante la última dictadura militar y profundizada en los últimos diez años, como la muestran la falta de acceso a la vivienda, al empleo registrado, la buena educación y la cobertura de salud, claros indicadores del aumento de la precarización de las y los trabajadores (ocupados y desocupados) y una proporción creciente de los ambiguos sectores medios.

Puntualmente, nos interesa señalar que la apropiación del término *libertad* por parte del espacio que lidera el actual presidente —y que encubre la ejecución de políticas públicas que tratarán de conculcar derechos adquiridos en el último siglo y sobre todo en el primer gobierno de Perón (1946-1952)— es una apuesta audaz ante gobiernos democráticos que no llevaron adelante las necesarias transformaciones políticas, sociales, productivas y geográfico-espaciales. El uso de ese vocablo para justificar el corrimiento del Estado de sus responsabilidades respecto a la provisión de servicios esenciales (salud y educación, por ejemplo) y el recorte presupuestario para la obra pública, la asistencia social y

las políticas de empleo, muestra el giro a un individualismo extremo, que preludia una sociedad de individuos atomizados en un contexto de vaciamiento de los partidos políticos tradicionales y –una vez más– una grave crisis de representatividad que solo será posible revertir con propuestas audaces y convocantes.

El actual gobierno asume en el cuadragésimo aniversario de la recuperación de la democracia en 1983 y en el día internacional de los Derechos Humanos (el 10 de diciembre), con anuncios contrarios a las políticas llevadas a cabo en los últimos veinte años.

Al momento de cerrar estas líneas son una incógnita las respuestas de la oposición política y la ciudadanía a las políticas gubernamentales, que comenzaron a implementarse desde el momento mismo de la asunción presidencial, en la dirección anunciada durante la campaña electoral. El tiempo terminará demostrando si la agenda del gobierno se impone o la resistencia popular evita el retroceso más grande desde la última dictadura militar. En tanto, se acaba de cumplir el cincuentenario de la experiencia frustrada de concertación política, social y económica que estudiamos en este trabajo, la que en muchos aspectos puede iluminar las prácticas futuras de nuestro pueblo.

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, enero de 2024

