

**La presidencia de
Alberto Fernández
(2019-2023)**

Héctor Eleodoro Recalde

**La presidencia de
Alberto Fernández
(2019-2023)**

**De la encrucijada del peronismo
al retorno de los liberales**

Recalde, Héctor Eleodoro

La presidencia de Alberto Fernández (2019-2023) : de la encrucijada del peronismo al retorno de los liberales / Héctor Eleodoro Recalde. - 1a ed - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : Grupo Editor Universitario, 2024.
208 p. ; 24 x 19 cm.

ISBN 978-631-6514-10-3

1. Ensayo Histórico. 2. Historia Política Argentina. I. Título.
CDD 320.0982

1ª edición: Marzo 2024

Diseño, composición, armado: Grupo Editor Universitario

©2024 by Grupo Editor Universitario

San Blas 5421 (C1407FUQ) C.A.B.A.

ISBN: 978-631-6514-10-3

Queda hecho el depósito de ley 11.723

No se permite la reproducción parcial o total, el almacenamiento, el alquiler, la transmisión o la transformación de este libro, en cualquier forma o por cualquier medio, sea electrónico o mecánico, mediante fotocopias, digitalización u otros métodos, sin el consentimiento previo y escrito del editor. Su infracción está penada por las leyes 11.723 y 25.446.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	
CUARENTA AÑOS DESPUÉS	9
CAPÍTULO I	
LOS PERONISTAS VUELVEN AL GOBIERNO	13
El triunfo electoral del Frente de Todos	13
El mosaico peronista en 2020	15
Un contexto complicado	17
Primero, la lucha contra el hambre	18
Buscando integrar a los marginados del mundo laboral	20
¿Qué es la economía popular?	21
El movimiento piquetero y las organizaciones sociales	24
CAPÍTULO II	
DOS AÑOS DE PANDEMIA	27
La irrupción del Covid-19	27
La pandemia, catalizadora de los problemas económico-sociales y las medidas del gobierno del FdT	29
La carrera por las ansiadas vacunas	30
La actividad legislativa en pandemia. Los Decretos de Necesidad y Urgencia	33
Los Decretos de Necesidad y Urgencia, una facultad excepcional vuelta rutina	35
Alberto Fernández ¿gobernando por decreto?	37
Un proyecto frustrado: la Ley de Emergencia Covid	41
Un balance de la pandemia	43
CAPÍTULO III	
EL ARREGLO DE LA DEUDA EXTERNA	
Del anuncio de una “querrela criminal” a la promulgación del acuerdo de pago	45
El proyecto del Poder Ejecutivo en el Congreso de la Nación	46
Las medidas que incluye el acuerdo con el FMI	48
La Cámpora expone sus razones	51
Un acuerdo que se debilita	52
Las relaciones con el Fondo a fines de 2023 y la situación económica	53

CAPÍTULO IV	
LAS ELECCIONES DE MEDIO TÉRMINO Y LA AGUDIZACIÓN DE LAS TENSIONES EN EL FRENTE DE TODOS	55
Las consecuencias de la derrota electoral	55
Intentos de mantener unido a un frente que se resquebraja	57
Los intelectuales del Frente de Todos, divididos	59
CAPÍTULO V	
YO PROTESTO, VOS PROTESTÁS, ÉL PROTESTA, TODOS PROTESTAMOS...	63
Una sociedad movilizada	63
Las movilizaciones sociales entre 2020 y 2023	64
Las protestas sociales en 2023	70
CAPÍTULO VI	
LOS PROYECTOS DE REFORMA JUDICIAL	75
Alberto Fernández impulsa la reforma de la Justicia Federal	75
Una situación singular: una Corte de cuatro miembros	77
Una crisis institucional: el Poder Ejecutivo Nacional versus la Corte Suprema de Justicia	79
Los supremos en el banquillo de los acusados	81
CAPÍTULO VII	
EL PAPEL DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN MASIVA	85
Un recurso cada vez más influyente	85
Los grupos mediáticos hegemónicos, progresistas y antisistema	86
Las redes sociales y los trolls	87
Los “youtubers” políticos	89
La Ley de Medios, una cuestión olvidada por el gobierno de Alberto Fernández	90
La guerra político–mediático–judicial, ¿lawfare contra Cristina Fernández de Kirchner si o no?	92
El Juicio Vialidad, el discurso de odio y el intento de asesinato de CFK	96
Show mediático y limitada investigación judicial	101
La familia judicial	102
La condena y las reacciones de apoyo a Cristina	103
Una causa que sigue su curso	107
CAPÍTULO VIII	
LA ECONOMÍA ENTRE 2020 Y 2023	109
La causa de (casi) todos los males	109
Martín Guzman, un técnico importado de Washington	110
El acuerdo con el Fondo Monetario Internacional	111
Una renuncia sorpresiva y la interna del Frente de Todos	114
Los días de Silvina Batakis frente al Ministerio de Economía	115
Un ambicioso proyecto y su rápido ocaso: el Plan Argentina Productiva 2030	116
Otro proyecto frustrado: el Programa Argentina futura	120
El centenario de YPF, las expectativas respecto a Vaca Muerta y el Gasoducto Presidente Néstor Kirchner	123

La piedra del escándalo: la disputa por los insumos del Gasoducto Presidente Néstor Kirchner	125
La inauguración del gasoducto a través de la palabra oficial y los medios de prensa	127

CAPÍTULO IX

EL CASO VICENTIN, EL ROBO DEL SIGLO	131
Comenzando por el final (hasta ahora)	131
Trayectoria de Vicentin SAIC	132
Vicentín, una empresa de la dictadura	133
La estafa	133
La conducta oficial: intervención, proyecto de expropiación, debates dentro del Frente de Todos y después...	135
Las enseñanzas de un caso escandaloso: Vicentín, los agronegocios y el interés nacional	140
La hidrovía del Paraná y el gobierno de Alberto Fernández	143

CAPÍTULO X

EXTRACTIVISMO, COMUNIDADES ORIGINARIAS Y MEDIO AMBIENTE. EL CASO DE JUJUY	147
El litio, el oro blanco del siglo XXI	147
El triángulo del litio en el Cono Sur:	
Argentina, Chile, Bolivia y sus respectivas políticas respecto a este producto	148
La explotación del litio en Argentina	149
Comunidades originarias, agua, litio. El caso de Jujuy	151
En plena campaña electoral, el conflicto en Jujuy se nacionaliza	155
Las críticas de organismos internacionales de derechos humanos y pedido del Poder Ejecutivo Nacional a la CSJN	159
Un conflicto que se prolonga y profundiza	162
Jujuy: un banco de prueba de las políticas represivas a nivel nacional	164
Agosto 2023: el Malón de la Paz se instala en Buenos Aires	166

CAPÍTULO XI

ELECCIONES EN UN CONTEXTO SOCIO-ECONÓMICO CONFLICTIVO	169
El cuadro socioeconómico en el último año de gobierno de Alberto Fernández	169
Las elecciones provinciales	170
El tablero político preelectoral en junio de 2023	172
El candidato presidencial de Unión por la Patria: pragmatismo, perseverancia y embates contra el kirchnerismo	178
Igual que en 2019. El desafío de Unión por la Patria: unirse ¿para ganar?	179
Los comicios presidenciales de 2023, de las PASO al balotaje	181
Devaluación, escalada del costo de vida y asaltos a supermercados	182
La hora de la verdad	187
Javier Milei, de pintoresco outsider político a candidato de la derecha conservadora	189
¿Juntos por el cargo?: Patricia Bullrich anunció su apoyo a Javier Milei en el balotaje	191
Un apoyo (¿incondicional?) y sus consecuencias	191

El que avisa no traiciona. Las primeras medidas de la era Milei: shock antiinflacionario, ajustes y represión a la protesta social	193
EPÍLOGO UNA CRISIS SISTÉMICA Y UN PÉNDULO QUE ACELERA SU RITMO	203
BIBLIOGRAFÍA	206

EL AUTOR

Héctor Eleodoro Recalde es Licenciado y Profesor de Sociología (UBA), Profesor de Historia (UBA) y Doctor en Historia (UNLP).

Autor de numerosos ensayos publicados por el Centro Editor de América Latina, Corregidor y Grupo Editor Universitario. Sus últimas obras son La protesta social en la Argentina. Desde las primeras sociedades de resistencia al movimiento piquetero (2003), Clericalismo y anticlericalismo en América Latina (1810-1915). El caso de Argentina (2016), La pobreza en la Argentina. Pobreza, protestas sociales y políticas sociales, desde comienzos del siglo XX hasta el presente (2017).

INTRODUCCIÓN

CUARENTA AÑOS DESPUÉS

Desde 1983, el 10 de diciembre es la fecha de asunción del presidente o presidenta de la República. Ese día, el radical Raúl Alfonsín ocupó el cargo cuando concluyó la dictadura terrorista que había gobernado desde 1976. Su decisión tuvo un fuerte simbolismo: en esa jornada se conmemora la Declaración Universal de los Derechos Humanos, elaborada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1948, por lo que estaba implícita la voluntad de respetar los derechos violentados por los militares que dejaban el poder. En su discurso inaugural ante el Congreso de la Nación, Alfonsín dejó en claro que pretendía alcanzar una democracia que fuera más allá del respeto a las formalidades institucionales al manifestar que “Con la democracia se come, se cura y se educa”. Sin embargo, quien anunciaba ese propósito renunció en 1989, unos meses antes de concluir su mandato, en medio de una hiperinflación y la primera oleada contemporánea de asaltos a supermercados. En noviembre de 2007 el Congreso de la Nación sancionó la Ley 26.323 y declaró el 10 de diciembre como Día de la Restauración de la Democracia, que debía “ser celebrado en todo el ámbito nacional mediante actos que promuevan los valores democráticos resaltando su significado histórico, político y social”.

El 10 de diciembre de 2023, entonces, se celebraban 40 años de normalidad institucional. Era un logro, por cierto, ya que en ese contexto la ciudadanía conquistó nuevos derechos al amparo de la posibilidad de votar, manifestarse públicamente y participar en distintas instancias sociales. No obstante, se trataba (se trata) de una democracia “de baja intensidad”, como se la caracterizó apropiadamente, en la que subsistían profundas desigualdades y una porción importante de la población estaba al margen de condiciones de vida digna, lo que se tradujo en un ciclo de protestas sociales durante el segundo lustro de los años '90, las que culminaron en la crisis de fines de diciembre de 2001. Una democracia que si bien logró sobrellevar esa crisis sin que se alterara la normalidad institucional, no logró superar un estado de movilización social casi permanente, del que participan trabajadores (ocupados y desocupados), jóvenes marginados del mundo laboral, sectores medios empobrecidos y otros más beneficiados económicamente pero motorizados por los medios de comunicación masiva para manifestarse contra los gobiernos peronistas.

Con algunos años de bonanza relativa, especialmente entre 2003 y 2013, quedó instalada desde entonces una meseta de pobreza e indigencia que incluye por lo menos a un tercio de la población nacional. Paralelamente persistieron las organizaciones de trabajadoras y trabajadores desocupados surgidas a fines de la década menemista, que con sus movilizaciones lograron la implementación de un conjunto de programas y planes sociales que paliaron las necesidades alimentarias de millones de desocupadas y desocupados crónicos. En ese universo estaban incluidos muchos miles de niños, niñas y adolescentes, más vulnerables a los males que genera

la pobreza. Varios dirigentes de los movimientos sociales fueron incorporados a los gobiernos de los Kirchner y al de Alberto Fernández, lo que garantizó cierto control de las protestas sociales; otras organizaciones, en cambio, prefirieron conservar la denominación de “piqueteras” y mantuvieron una relación anrtagónica con esas administraciones. Paliada durante la larga década de los gobiernos kirchneristas (2003–2015), la pobreza se incrementó en la presidencia de Mauricio Macri (2015–2019): iniciada con el lema de alcanzar la Pobreza 0, esa administración concluyó decretando la emergencia alimentaria, en medio de una alta inflación, la subsistencia de la informalidad laboral y una tasa de desocupación persistente. Además, contrajo una enorme deuda con el FMI, la mayor parte de la cual se fugó del país.

Este fue el contexto en el que se desarrolló la presidencia de Alberto Fernández. Durante la misma se agregaron otros factores que perturbaron la administración del país: la necesidad de afrontar las obligaciones de la enorme deuda legada por el gobierno anterior; una prolongada pandemia, que alteró todas las manifestaciones de la vida cotidiana; la guerra entre Rusia y Ucrania, y una fuerte sequía que alteraron nuestro comercio exterior. Una sumatoria de acontecimientos, en fin, alguno previsible y otros totalmente imprevistos, que desequilibraron las cuentas públicas y crearon graves problemas sanitarios, económicos y sociales. Hay que agregar la sensación de inseguridad de las poblaciones urbanas ante la delincuencia común; un amplio repertorio de protestas en el espacio público, en el que además de los más pobres se movilizaban distintas capas de los sectores medios disconformes con diversas medidas oficiales; varios escándalos judiciales; un intento de magnicidio en la persona de la vicepresidenta Fernández de Kirchner; un conflicto institucional entre el PEN y la CSJN, que culminó con el juicio político a los jueces del supremo tribunal, y abundantes querellas en el interior de la alianza gobernante, cuyos integrantes con frecuencia mostraban orientaciones contrapuestas.

No obstante, las problemáticas que se registraron durante estos cuatro años de gobierno tenían raíces que iban más allá de la gestión de Fernández y de las circunstancias en las que le tocó gobernar. Algunos de los ministros del PEN y de sus asesores así lo entendieron, y formularon programas de mediano y largo plazo que se proponían resolver los problemas estructurales que desembocaban en recurrentes crisis políticas y socioeconómicas. Como veremos, la coexistencia dentro del Frente de Todos de posturas en pugna y la trama de intereses económicos hegemónicos hizo que el programa de Matías Kulfas y, fundamentalmente, las propuestas del grupo de académicos nucleados alrededor de Alejandro Grimson se vieran frustrados. Es contrafáctico sostener si pudieron dar buenos resultados o no. Lo que está claro, por el curso que siguieron esos programas, es que no existían las condiciones para su aplicación y que la orientación que predominó dentro del gobierno de Fernández fue sostener políticas de corte extractivista, orientadas a generar divisas para afrontar el pago de la deuda externa. La figura que sintetizó esas posiciones fue la de Sergio Tomás Massa, desde agosto de 2022 ministro de Economía y luego candidato a la presidencia de la República en 2023 por Unión por la Patria, la nueva denominación del Frente de Todos.

A poco andar se hicieron evidentes los choques entre el presidente y la vicepresidenta de la República, los que se agudizaron a raíz del tratamiento del arreglo de la deuda con el FMI; algunas medidas sociales asociadas a la pandemia; la derrota electoral de 2021, en las elecciones de medio término; los puntos de vistas diferentes respecto a la relación con las organizaciones sociales y, todavía más, debido a ciertos episodios que adquirieron visos escandalosos, como el suscitado ante la compra de insumos para la construcción del Gasoducto Presidente Néstor Kirchner o el caso Vicentín SAIC, que algunos calificaron como “el robo del siglo”. Exhibidas

insistentemente por los medios hegemónicos, estas pugnas erosionaron aun más el ánimo del común de la gente, cada vez peor dispuesta hacia el Gobierno dadas las malas condiciones de vida que soportaba. Es más: detrás de muchas marchas “antitodo” estaba la acción de los grandes medios opositores que sobredimensionaron problemas reales (los originados por el Covid 19, por ejemplo), imputando a las autoridades responsabilidades de mala gestión. Como veremos oportunamente, al periodismo de guerra practicado por los grandes multimedios se sumaron las redes sociales, de creciente influencia en el terreno político, las que fueron usadas para las convocatorias de muchas protestas.

El mismo recurso fue usado con mucho éxito por un flamante partido opositor, La Libertad Avanza, que instaló en el imaginario de muchos jóvenes la figura de su líder Javier Milei, quien finalmente triunfaría en las elecciones presidenciales de 2023. Se trata de un *outsider* exitoso, que logró capitalizar el profundo disgusto de la mayoría de los votantes imprecando a “la casta” (los corruptos políticos profesionales a los que responsabiliza de la decadencia nacional), “los zurdos de mierda” y “los gerentes de la pobreza”, como designa a los dirigentes de las organizaciones sociales. Con rasgos personales muy peculiares y un discurso estridente, este economista –que se autodefine como liberal libertario y anarco capitalista– representó el retorno de los liberales al gobierno, mostrando una vez más la alternancia de “nacionales y populares” y “neolibereales” característica de los últimos lustros. Por su parte, la vicepresidenta de Milei (“vicepresidente”, según se designa cuestionando la validez del lenguaje inclusivo) rompió el consenso antidictatorial de los grandes partidos nacionales y reivindica a los militares genocidas: un agravio a la memoria de Alfonsín, que los procesó y condenó cuarenta años atrás. En homenaje a las reglas de la economía y “la mano invisible del mercado”, en su discurso de asunción Milei repudió las políticas sociales y económicas de sus oponentes y anunció días difíciles para los trabajadores, ocupados y desocupados, y la población en general, en aras de “una luz al final del túnel”, anunciada por sus correligionarios en circunstancias parecidas y que nunca llegamos a ver.

Al entregar los atributos del mando presidencial, el 10 de diciembre de 2023 Alberto Fernández cerraba su período de gobierno. Los malos resultados de su administración explicaban la derrota electoral de la alianza política a la que pertenecía, en tanto que el saldo socialmente negativo de cuatro décadas de gobiernos democráticos daba la pista para entender el triunfo de LLA. De este modo, el fracaso de Unión por la Patria representaba más que la derrota de una propuesta partidaria: las banderas profundamente reaccionarias que levantaron los triunfadores no solo se contraponían al discurso de campaña de sus rivales sino que eran un cuestionamiento radical de los valores y las ilusiones democráticas de 1983. El que esas propuestas fueran apoyadas por más de la mitad de los votantes planteaba muchos interrogantes, especialmente cuando el recetario económico del pintoresco presidente electo solo tenía de novedoso sus exageraciones.

De ese modo, en el 40° aniversario de la normalización institucional –llamada por muchos “retorno de la democracia”–, accedía al control del Estado una fuerza política que repudiaba los valores levantados en 1983 y retomaba un programa socioeconómico de probados efectos negativos para la mayoría de la población. En este aspecto, el acceso de Milei a la presidencia de la República era otro episodio de la alternancia pendular de gobiernos “progresistas” y “liberales”, a través del cual se revelaba una vez más la urdimbre y la trama de nuestra estructura socioeconómica.

Villa Luro, CABA, enero de 2024

